

"Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos (...)" Art. 1 de la Declaración Universal de los DD HH
"Tots els éssers humans naixen lliures i iguals en dignitat i drets (...)" Art. 1 de la Declaració Universal dels DD HH

Queixa	2400422
Matèria	Ocupació
Assumpte	Ocupació pública. Retribucions. Falta de resposta.
Actuació	Resolució de consideracions a l'Administració

RESOLUCIÓ DE CONSIDERACIONS A L'ADMINISTRACIÓ

1. Antecedents

El 06/02/2024 la persona autora de la queixa, manifesta (en resum):

(...) com a docent de Secundària en institut públic he actuat i actue com a tutor de pràctiques d'alumnat del Màster de Professorat de Secundària durant els últims cursos 2018-2019, 2019-2020, 2020-2021 i 2021-2022. Aquesta funció suposa una compensació econòmica de 70 euros per persona tutoritzada segons l'article 11 de l'ORDE de 30 de setembre de 2009, de la Conselleria d'Educació, per la qual es regula la convocatòria i el procediment per a la selecció de centres de pràctiques i s'establixen orientacions per al desenvolupament del Pràcticum dels títols oficials de màster que habiliten per a exercir les professions de professor d'educació secundària obligatòria i batxillerat, formació professional i ensenyances d'idiomes.

Aquesta gratificació econòmica no s'ha pagat en els últims anys quan es tutoritza alumnat d'universitats públiques degut a la no autorització per part de l'Administració competent, al·legant qüestions pressupostàries que es deriven de les retallades de l'any 2011. (...)

He comunicat a la Conselleria esta situació i no he rebut resposta, ni tampoc el pagament que em correspon segons la normativa. Adjunte la comunicació per registre d'entrada a la Conselleria d'Educació, havent-la feta en diverses ocasions i sense rebre cap mena de resposta .

SOL·LICITE: Que es compense econòmicament la tasca de tutorització en el Màster de Professor de Secundària amb caràcter retroactiu.

Adjunta reclamacions econòmiques de 17/01/2022 i 05/02/2024.

El 20/02/2024 vam admetre la queixa a tràmit i vam requerir informe a la Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació, sobre els punts que detallem tot seguit (respecte a les reclamacions de 17/01/2022 i 05/02/2024):

- Ha sigut posada a la disposició de la persona resposta expressa, dictada dins de termini per òrgan competent, congruent (que done resposta lògica) i, si és procedent, motivada (justificada) i amb indicació de com recórrer-la en els termes i terminis de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (article 21 i següents)?

- En el cas que no haja sigut així: previsió temporal concreta per a fer-ho. El nostre objectiu és que la persona obtinga un compromís cert (no es consideraran admissibles respostes com ara "com més prompte millor" o semblants). Aquest compromís no haurà de perjudicar el millor dret de terceres persones a una resposta prèvia.

El 20/03/2024 rebem l'informe de la Conselleria. Exposa (en resum):

(...) en la Disposició Addicional Segona. Finançament, de la citada Orde [NOTA: de 30 de setembre de 2009, de la Conselleria d'Educació, per la qual es regula la convocatòria i el procediment per a la selecció de centres de pràctiques (...)] s'especifica:

L'eficàcia de la present convocatòria queda condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient

en el pressupost de la Generalitat per a l'exercici en què concloga cada curs acadèmic. Una vegada aprovada i publicada la Llei de Pressupostos de la Generalitat per a cada exercici, la direcció general competent en matèria d'ordenació i centres docents determinarà mitjançant una resolució l'import global màxim amb què es realitzaran, a càrrec del capítol II dels pressupostos de la Generalitat, els pagaments previstos en la present convocatòria de selecció de centres de pràctiques.

És per això que esta Administració no pot executar l'ingrés de les quantitats sol·licitades per l'interessat.

El 25/03/2024 autoritzem l'ampliació del termini sol·licitada per la Conselleria el 14/03/2024, la tramitació de la qual es va iniciar amb anterioritat a la recepció del seu informe i, per tant, no tenia efectes pràctics.

En aquesta mateixa data (25/03/2024), la persona manifesta en resum (sobre l'informe de la Conselleria):

(...) Si no hi ha crèdit per a una partida reconeguda per llei és perquè l'Administració no ha aprovat eixa partida, tot renunciant a aplicar la llei i mantenint unes retalles públiques des de fa més d'una dècada. (...) Potser Sindicatura de Greuges podria fer alguna cosa al respecte davant el flagrant incompliment de la llei per l'Administració.

2. Consideracions

2.1. Anàlisi de l'actuació administrativa

La Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació:

- No dona resposta a la sol·licitud d'un empleat públic al seu servei que reclama des de fa més de dos anys (17/01/2022; reiterada el 05/02/2024) el pagament d'unes quantitats que corresponen a serveis (tutorització en el Màster de professor de Secundària) prestats durant els cursos 2018-2019, 2019-2020, 2020-2021 i 2021-2022. Això és, a serveis prestats fa més de quatre cursos.

- No informa el Síndic respecte a la seua obligació de donar tal resposta, sinó que es limita a informar que no abona tals quantitats perquè no hi ha consignació pressupostària per a això.

Davant d'aquesta resposta, ens limitem a exposar:

Convocar públicament la prestació d'un servei que té el seu origen en el compliment de la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació (que exigeix en l'article 100 que per a exercir la docència serà necessari, a més d'estar en possessió de les titulacions acadèmiques corresponents, tindre la formació pedagògica i didàctica que el Govern establisca per a cada ensenyament) i no atendre el seu finançament des del curs 2018/2019, no pot ser justificat de manera convincent des de cap punt de vista.

El fet que l'Administració haja qualificat tals quantitats com a gratificacions i les haja sotmeses a un procediment de pública concurrència, no ha de fer oblidar a la Conselleria que, en la pràctica, es deuen per la prestació d'un servei d'interés públic i, en el cas de la queixa que ens ocupa, per part del personal al seu servei.

2.3. Efectes de l'actuació administrativa sobre els drets i les llibertats de la persona interessada

Una vegada analitzats els fets descrits i la normativa aplicable, observem que la inactivitat de la Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació, vulnera el dret de la persona promotora de l'expedient a una bona administració (Estatut d'Autonomia, article 9) en relació amb els drets a una resposta expressa, dictada i notificada dins de termini per òrgan competent, congruent (que done resposta lògica al que s'ha sol·licitat), motivada (justificada) i amb indicació de com recórrer-la, en els termes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (article 21 i següents) i a percebre les retribucions i les indemnitzacions per raó del servei (article 78.1.e de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Generalitat, de la funció pública valenciana).

Recomanarem a la citada Conselleria que done resposta expressa a la persona i que justifique davant del Síndic que ha realitzat les accions que estiguen en l'àmbit de les seues competències (per exemple: inici de les modificacions pressupostàries corresponents) per a donar solució a aquesta situació.

Resolució

Davant del que hem exposat i d'acord amb el que estableix l'article art. 33 de la Llei 2/2021, de 26 de març, del Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana, formulem el següent:

PRIMER: RECORDAR a la Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació l'obligació de resoldre dins de termini, de conformitat amb la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú (articles 21 i següents, 35, 40, 53, 88 i concordants) i la resta de la normativa aplicable.

SEGON: RECOMANAR a Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació que pose a disposició de la persona autora de la queixa resposta expressa, dictada per òrgan competent, justificada, congruent i recurrible en garantia del seu dret de defensa.

TERCER: RECOMANAR a Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació que justifique davant del Síndic que ha realitzat les accions que estiguen en el seu àmbit de responsabilitat per a assegurar que les quantitats citades en la present queixa són abonades en el termini més breu a la persona autora d'aquesta i a aquelles que estiguen en una situació semblant.

QUART: Comunicar a l'esmentada conselleria que haurà de traslladar aquesta Resolució a l'òrgan investigat i al seu superior jeràrquic per tal que adopten les mesures citades amb la finalitat d'esmenar la situació. El superior jeràrquic ens haurà de respondre per escrit en un termini no superior a un mes des de la recepció del present acte. La resposta haurà de manifestar, **inequívocament**, la seua posició respecte de les observacions anteriors, de manera que:

- Si les accepta, haurà de fer constar les mesures adoptades per al seu compliment efectiu i en donarà compte al Síndic.

- Si no les accepta, haurà de justificar-ne els motius.

CINQUÉ: Notificar la present Resolució a la persona autora de la queixa. Publicar aquesta resolució en la pàgina web del Síndic de Greuges.

Ángel Luna González
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana