



SÍNDIC DE GREUGES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

SÍNDIC DE GREUGES DE LA COMUNITAT VALENCIANA REGISTRE GENERAL
28/06/2011
EIXIDA NÚM. 28895

Conselleria d'Educació, Formació i Ocupació
Hble. Sr. Conseller
Av. Campanar, 32
VALENCIA - 46015 (València)

=====
Ref. queixa núm. 100258
=====

Assumpte: possibles irregularitats en infraestructures.

Hble. Sr.,

Vam rebre en esta institució un escrit signat per la Sra. (...), el qual va estar registrat amb el número indicat més amunt.

Substancialment manifestava els fets i les consideracions següents:

- *“Que pertany a l’AMPA del col·legi públic 103 de València, on actualment els nens de 3 i 5 anys d’aquell col·legi estan ubicats en barracons provisionals.*
- *Que es presentaren davant la Conselleria d’Educació uns plànols i unes dades d’adjudicació del nou col·legi que han de construir i fins a hores d’ara no s’han dut a terme les obres, i el conseller tampoc no vol rebre els membres de l’ AMPA per donar-los explicacions.”*

En considerar que la queixa reunia els requisits establits en els articles 12 i 17 de la Llei 11/1988, de 26 de desembre, del Síndic de Greuges, va estar admesa, en vam donar trasllat de conformitat amb el que determina l’article 18.1 de la llei esmentada, a fi de contrastar les al·legacions formulades per la interessada, li vam demanar que ens remetera informació suficient sobre la realitat d’aquelles i de la resta de circumstàncies concurrents en este supòsit.

El Conseller d'Educació ens va traslladar el dictamen emés a este efecte per la Direcció General de Règim Econòmic, el qual diu textualment:

“ PRIMER

Davant de la previsible saturació de l’oferta de centres públics en el districte número 12 de València, el 23 d’abril del 2008 la Direcció General d’Ordenació i Centres

Docents de la Conselleria d'Educació va informar esta Direcció General de Règim Econòmic, per mitjà de nota interna, que era aconsellable incloure tant en les previsions com en la programació d'obres el centre que ens ocupa.

El dit informe es va emetre amb motiu d'una sol·licitud de l'Ajuntament de València en relació amb la parcel·la dotacional educativa on està previst implantar el centre. L'Ajuntament havia plantejat la possibilitat de canviar l'ús de la parcel·la, d'educatiu a esportiu, per temps limitat. Donades les necessitats escolars existents, es va desestimar la sol·licitud del consistori.

SEGON

L'1 d'agost del 2008 el director general de Règim Econòmic va declarar la urgència de l'actuació a fi a atendre la demanda de places escolars en el districte.

El 3 de setembre del 2008 es va aprovar el programa de necessitats del centre, que contemplava la nova construcció d'un CEIP amb el perfil següent:

9 unitats d'infantil + 18 unitats de primària + comedor per a 500 comensals en dos torns + vivenda del conserge.

TERCER

Durant el curs 2008/2009, es van instal·lar aules prefabricades en les dependències del CEIP Tomàs de Montaña per atendre la demanda d'escolarització del sector.

Així mateix, mentre es construïx el CEIP 103, existixen instal·lades 7 aules prefabricades en una parcel·la que l'Ajuntament de València va posar a disposició d'esta Conselleria. Es tracta d'una actuació provisional que té com a objete satisfer la demanda existent i que pretén evitar desplaçaments als menors.

QUART

S'ha informat favorablement la viabilitat tècnica de la parcel·la on s'implantarà el nou centre escolar, si bé condicionada que els terrenys estiguen totalment descontaminats, a l'estar ocupats anteriorment per l'empresa Cross, dedicada a la producció de fertilitzants agrícoles. Per un altre costat, el projecte d'execució es troba aprovat.

Recentment s'ha requerit a l'Ajuntament de València la documentació necessària per a la regularització jurídic-patrimonial de la parcel·la. Completat este tràmit, s'estarà en condicions de licitar la obra, sent la intenció d'esta Conselleria agilitzar els tràmits perquè l'inici de la construcció del centre es produïska com més prompte millor. (...)"

La interessada, a qui li vam traslladar l'informe rebut, va ratificar íntegrament el seu escrit d'al·legacions, i per això vam resoldre i concloure amb una Resolució en què recomanàvem a la Coselleria d'Educació "que promoga davant l'Ajuntament de Valencia la documentació necessària per a la regularització juridicopatrimonial de la parcela dotacional educativa, situada a l'avinguda de Balears núm. 40 de Valencia, i en la qual està previst implantar el nou CP núm. 103, i que adopte totes les mesures

que siguen necessàries per a, en definitiva, agilitzar els tràmits per a l'inici de la construcció del centre”.

La Coselleria d'Educació ens va remetre un informe de la Direcció General de Règim Econòmic acceptant la Resolució emesa a este efecte per esta institució i en la qual, substancialment, assenyalava que “... interessa apuntar que la construcció d'un centre docent passa per disposar d'un terreny que satisfaga una sèrie de condicionats urbanístics i, a més, reunisca les condicions higièniques i sanitàries exigibles per la legislació vigent.

En el cas que ens ocupa, hi havia dubtes sobre si el terreny que el Consistori va posar a disposició d'esta Conselleria d'Educació gaudia dels requisits de salubritat necessaris per a albergar l'actuació, per la qual cosa han sigut necessaris una sèrie d'anàlisi per a descartar influències nocives en la salut, devent si és el cas descontaminar-se amb caràcter previ a l'inici de la construcció del centre.”

L'acceptació formal, amb l'excepció apuntada per la Direcció General de Règim Econòmic respecte a la necessitat de realitzar una anàlisi per tal de “descartar influències nocives en la salut i descontaminar, si és el cas, els terrenys amb caràcter previ a l'inici de la construcció del centre”, va ser posada de manifest a la interessada junt amb el tancament de l'expedient per considerar que la qüestió estava en via de solució.

No obstant això anterior, la interessada, posteriorment, va demanar la reobertura de la queixa al·legant que, malgrat el temps transcorregut (dos anys), “... segons la informació que els membres de l'AMPA del col·legi 103 tenim, el futur col·legi 103 NO ESTARÀ ubicat en la direcció que consta en la resposta a la nostra reclamació (Avinguda Balears, 40). Segons la informació que l'Administració ens va fer arribar ja fa quasi DOS ANYS, el futur col·legi s'ubicaria al final del carrer Berlanga, al costat de les Naus de la Cross i la nova església.

La parcel·la ubicada en Avda. Balears, 40 és el lloc on estan actualment els BARRACONS on estan els nens. (...)

Sabem que un futur parc que s'havia de construir en la cantonada entre el carrer Municipi i el carrer Vicente Beltran Grimal (a uns 300 m. de Avda. Balears, 40) està parat des de fa dos anys per ser un terreny contaminat. És urgent saber si la parcel·la on estan els nostres fills és un lloc contaminat. Necessitem proves. (...)

Una vegada ens expliquen bé el tema de la parcel·la i la descontaminació del terreny, la reclamació, no es pot donar per tancada, perquè no s'ha resolt el problema. És necessari un calendari establert:

- *DATES EN LES QUE COMENÇARÀ LA DESCONTAMINACIÓ DELS TERRENYS.*
- *TEMPS NECESSARI PER FER LA DESCONTAMINACIÓ.*
- *PROGRAMACIÓ DE LES OBRES DE CONSTRUCCIÓ DEL COL·LEGI AMB DATES DE INICI I FI D'OBRA.*

Vull recordar, que aquest proper curs entraran en els barracons 75 nens més de 3 i 4 anys i un curs més de primer de primària (com a mínim, perquè els nostres barracons són el colador dels districtes), encara que s'instal·len més barracons per les noves aules, TOTES LES ZONES COMUNES (menjador, pati, “aula de jocs”, ...) són les mateixes que hi ha actualment. ¿És això el que els nens de 3 i 6 anys es mereixen???

Només dir que no estem demanant res que no es correspongui, és un dret con a ciutadans. Recordem que l'escolarització és OBLIGATÒRIA..

A la vista de les al·legacions esmentades i a la reclamació de reobertura de la queixa inicial, esta institució va acordar, per tal de proveir millor, demanar a la Direcció general de Règim Econòmic una ampliació d'informe, i, en definitiva, la reobertura de la queixa. L'informe rebut donava compte del següent:

“...

- Con el objeto de despejar las dudas que hubiesen podido suscitarse respecto de la ubicación del nuevo CEIP 103, cabe señalar que éste se emplazará en la parcela sita en la C/ Luis García Berlanga Martí nº 27 y C/ Ibiza, de 14.109,88 m2. Esta parcela se sitúa junto a las antiguas naves de la empresa Cross, dedicada a la producción de fertilizantes agrícolas.

- El primer análisis sobre las condiciones higiénico-sanitarias del terreno concluyó con resultado favorable. No obstante, se está efectuando un segundo análisis para confirmar y garantizar, con absoluta certeza, la idoneidad del suelo remanente desde una perspectiva sanitaria.

- No existen razones fundadas para cuestionar las condiciones higiénico-sanitarias de la parcela donde actualmente se ubican las instalaciones educativas provisionales. Si se hubiese tenido constancia de cualquier sospecha al respecto, por mínima que fuere, dichas instalaciones no se hubiesen ubicado en ese emplazamiento.

- El proyecto de ejecución para la construcción del centro está aprobado. El 3 de marzo de 2010 se requirió al Ayuntamiento de Valencia documentación para proseguir la tramitación patrimonial.

Según informó el propio Consistorio en fecha 16 de abril de 2010, se habían iniciado por su parte los trámites para la puesta a disposición de la parcela, habiendo trasladado el expediente al Servicio de Planeamiento a fin de que emitiese el certificado de líneas de la parcela.

A la fecha de emisión del presente informe complementario no se tiene constancia de novedad alguna en relación con el expediente.”

La interessada a qui li vam donar trasllat a de la comunicació rebuda, va ratificar, íntegrament, el seu escrit de queixa, així com les seues successives al·legacions, posant l'accent en la necessitat de determinar:

- Data d'inici de la descontaminació dels terrenys
- Data de licitació de l'inici de les obres de construcció del nou col·legi i la durada aproximada de la finalització d'estes.

Una vegada conclosa la tramitació ordinària de la queixa, resollem l'expedient amb les dades que hi consten, per la qual cosa li demane que considere els arguments que li expose tot seguit i que constituïxen els fonaments de la Resolució amb què concloem:

En primer lloc, i com a qüestió prèvia hem de significar-li que esta institució ratifica, en tots els seus termes, la Resolució emesa a este respecte amb data 20 de maig de 2010, així com els fonaments esgrimits, i que per economia procedimental es donen per reproduïts.

Per este motiu l'actuació pública desenvolupada, malgrat el temps transcorregut, en excés prudencial, sense que la dita Resolució, que va ser acceptada en tots els seus termes per l'administració educativa, haja estat efectiva, no pot ser considerada, per esta institució, com una actuació respectuosa amb els drets dels ciutadans, ja que la situació, lluny d'estar resolta o en via de solució, roman idèntica.

No constituïx funció d'esta institució determinar el contingut efectiu de les polítiques educatives a realitzar, sinó la detecció dels problemes suscitats, corresponent a l'administració educativa, en el marc de les funcions i competències que en esta matèria li vénen assignades, adoptar les polítiques que estime convenients i adequades per a la seua solució, i, en el cas que ens ocupa, l'adopció de les mesures necessàries perquè els alumnes del CP 103 de València tinguen l'opció de rebre una ensenyament de qualitat, una educació de qualitat en què resulta innegable l'evident protagonisme que han de jugar les instal·lacions docents en l'àmbit material en què ha de produir-se el desenvolupament de la funció docent.

En este sentit, correspon a les distintes Administracions Públiques implicades en l'organització i programació de l'activitat escolar garantir a tots l'accés, en condicions d'igualtat efectiva i real, a un ensenyament de qualitat, tot disposant els recursos necessaris que permeten als escolars satisfer les necessitats educatives dels alumnes fixades per les disposicions actualment vigents.

En conseqüència, la necessitat de promoure, a través de les instal·lacions escolars, la qualitat de l'educació imposa la conclusió que si bé és legítim el recurs a l'escolarització d'alumnes en centres educatius integrats, totalment o parcialment, per mòduls prefabricats, perquè la mateixa constituïx una solució a què l'Administració hauria de recórrer tan sols amb caràcter residual i, en tot cas, provisionalment mentre s'adopten les mesures oportunes que permeten l'escolarització dels menors estudiants en centres dotats d'instal·lacions definitives.

I l'educació que s'oferix als alumnes del CP 103 de València no és susceptible d'aconseguir el nivell de qualitat previst, i que la pròpia legislació considera com a mínims.

Esta institució comprén que haja etapes de provisionalitat, però estes no poden allargar-se indefinidament, i és per això que si els tràmits per a l'adequació i/o construcció de centres docents no són àgils, es corre el risc que els alumnes passen tota l'etapa educativa obligatòria en situació de provisionalitat.

En conseqüència, la conversió del que hauria de ser una situació excepcional i transitòria, en un estat de coses que es prolonga durant anys, és una circumstància que no pot rebre, per part d'esta Institució, la consideració d'una actuació pública regular.

De conformitat amb tot el que hem dit més amunt i amb el que hi ha previst l'article 29 de la Llei 11/1988, de 26 de desembre, reguladora del Síndic de Greuges, **RECOMANEM** a la Conselleria d'Educació que promoga les actuacions necessàries per a la regularització jurídico-patrimonial de la parcel·la situada al C/ Lluís Berlanga Martí núm. 27 i C/ Eivissa, de 14.109,88 m² per a ubicar el CEIP 103 de València, i tenint en compte que està situada al costat d'antigues naus de l'empresa Cross, dedicada a la producció de fertilitzants agrícoles, sense més dilació realitze les anàlisis necessàries per a confirmar i garantir, en tot cas, la idoneïtat del sòl romanent des d'una perspectiva higienicosanitària i mantinga informada esta Institució de les actuacions desplegades a este respecte.

Li agraïm que ens remeta, en el termini d'un mes, el preceptiu informe en què ens manifeste si accepta o no la recomanació que li fem o, si s'escau, les raons que considere per a no acceptar-la.

Perquè en prenga coneixement, li fem saber, igualment, que a partir de la setmana següent a la data en què s'ha dictat esta resolució, la inserirem en la pàgina web de la institució.

Atentament,

José Cholbi Diego
Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana